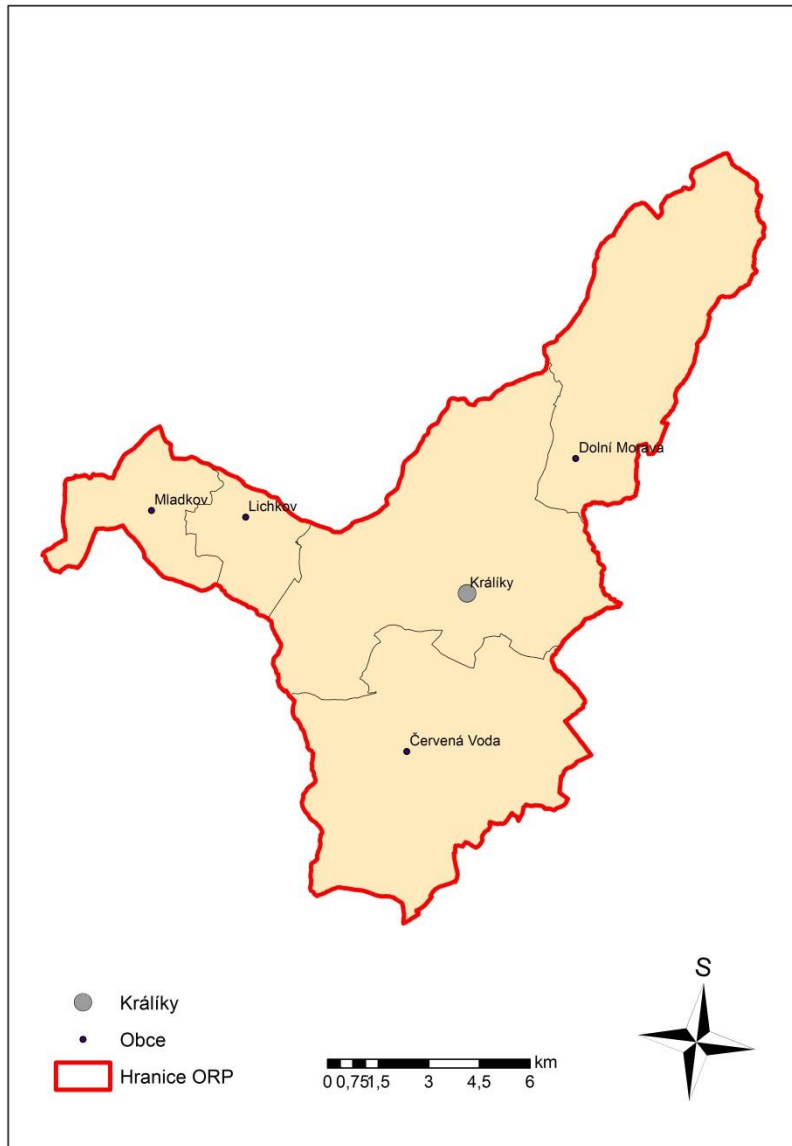


Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Králíky

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP Králíky

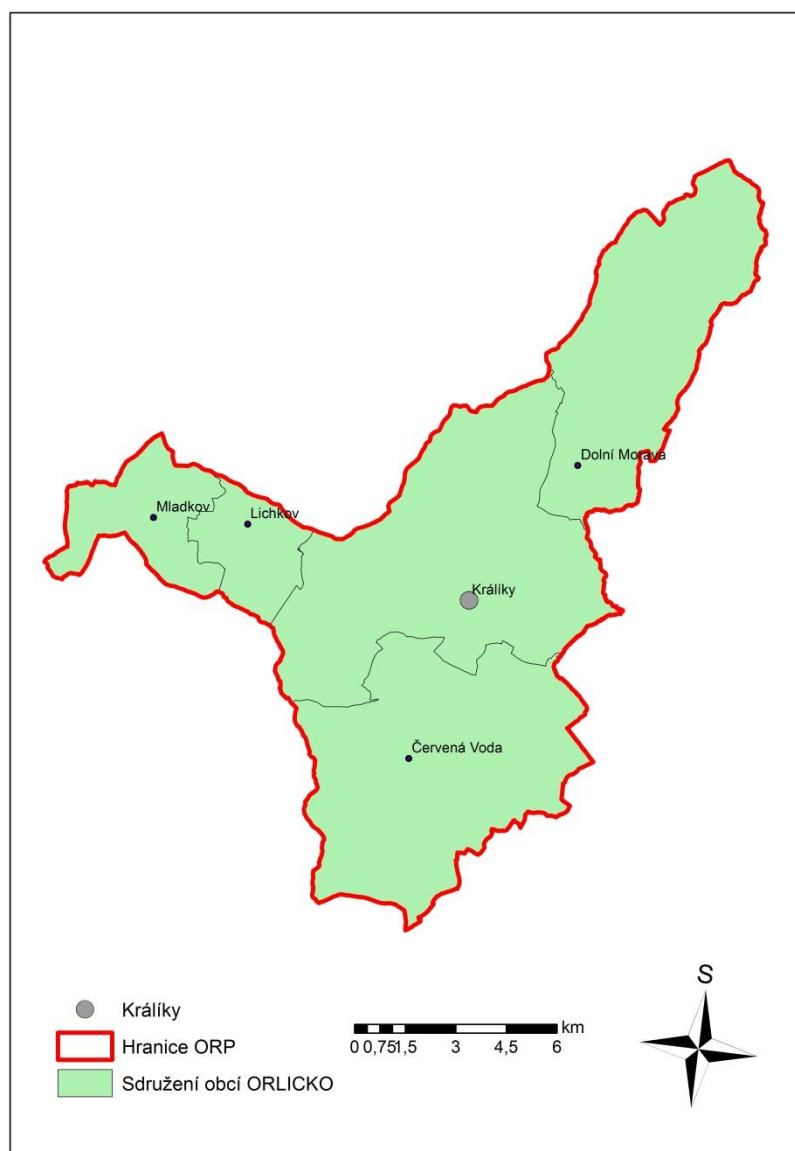


Název ORP	Králíky		
Kraj	Pardubický		
Rozloha ORP	159 km ²		
Počet obyvatel ORP	8 931		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Králíky		
Počet obcí	5		
Názvy obcí	Červená Voda	Králíky	Mladkov
	Dolní Morava	Lichkov	
Hustota zalidnění	56 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	1		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Sdružení obcí Orlicko		polyfunkční

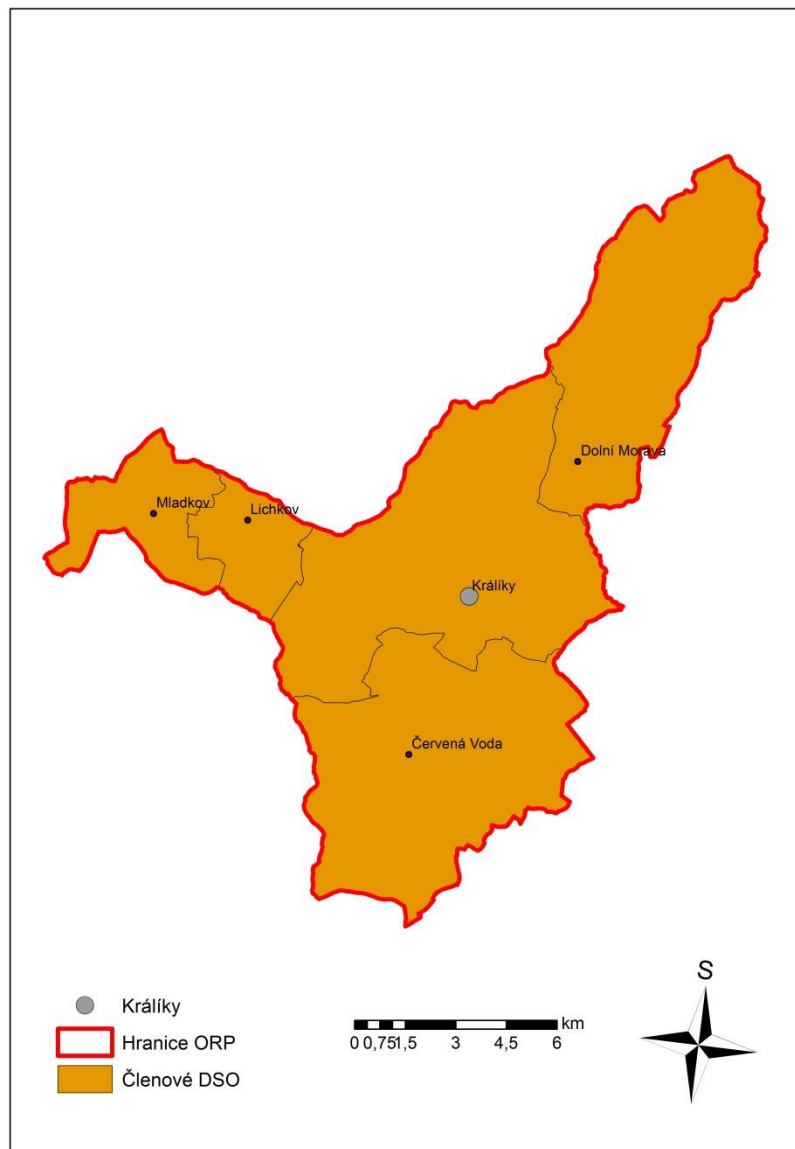
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Králíky působí jeden dobrovolný svazek obcí (Sdružení obcí Orlicko), přičemž v tomto svazku je sdruženo všech 5 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

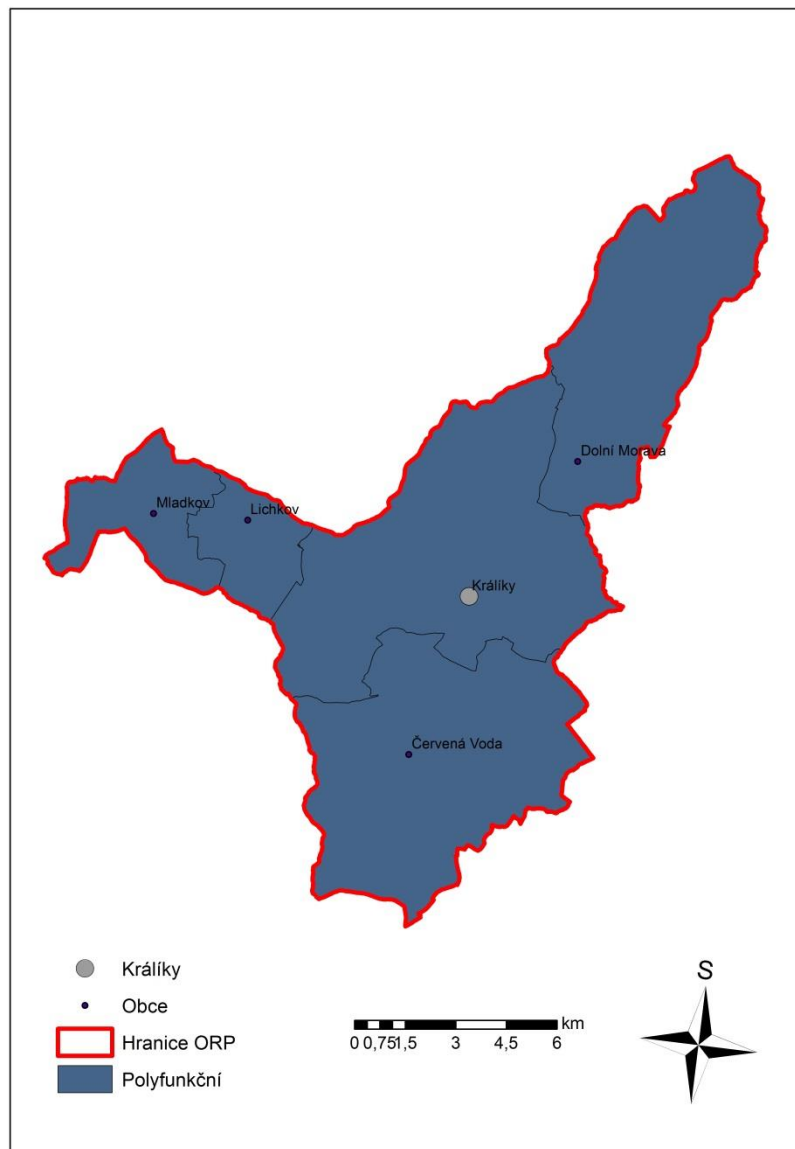
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí, a to sdružení obcí Orlicko.

Tento svazek obcí sdružuje všechny obce náležející do správního obvodu ORP Králíky a především z toho důvodu má značný vliv na dění v tomto regionu.

2.2 Organizační struktura

V rámci zmíněného svazku obcí je nastavena organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný statutární orgán a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členů. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a zpravidla volí členy výkonného a kontrolního orgánu svazku. Konkrétně do pravomoci nejvyššího orgánu spadá např. schvalování, změny a doplňování stanov, rozhodování o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku či schvalování rozpočtu svazku a závěrečného účtu svazku a přijetí či vyloučení člena svazku.

Výkonný orgán = volený kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. Výkonný orgán realizuje usnesení nejvyššího orgánu, zpracovává návrh rozpočtu svazku či realizuje běžné hospodaření svazku v rámci schváleného rozpočtu.

Statutární orgán = jedná navenek jménem svazku a podepisuje se za něj.

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, kontroluje soulad činnosti svazku se stanovami, obecně závaznými právními předpisy a zájmy svazku.

U tohoto dobrovolného svazku obcí se můžeme setkat ještě s orgánem disponujícím administrativně-organizačními pravomocemi. Je označen jako manažer svazku.

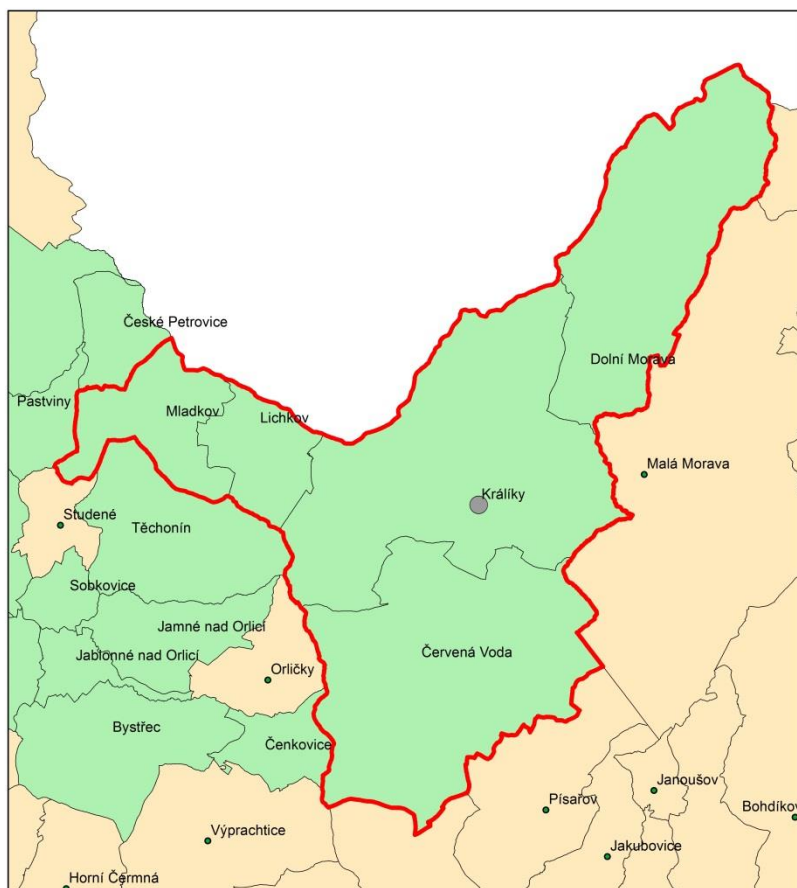
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolný svazek obcí je financován z řádných a mimořádných členských příspěvků, dále z vlastní hospodářské činnosti svazku a z dotací a grantů z národních i evropských fondů.

Konkrétní výši řádných a mimořádných členských příspěvků stanovuje nejvyšší orgán svazku.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Sdružení obcí Orlicko



- Králupy
- ▭ Hranice ORP
- Sdružení obcí ORLICKO
- Ostatní obce

0 0,75 1,5 3 4,5 6 km



Název DSO	Sdružení obcí ORLICKO
Adresa	Masarykovo náměstí 166, Žamberk, 564 01
IČ	70951993
Web	www.orlicko.cz

Počet členů DSO	30		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bystřec	Žamberk	Bystřec 182, 561 54	00278599
Červená voda	Králíky	Červená voda 268, 561 61	00278637
Česká Rybná	Žamberk	Česká Rybná 78, 561 85	00278645
České Petrovice	Žamberk	České Petrovice 27, 564 01	00485659
Čenkovice	Lanškroun	Čenkovice 168, 561 64	00278611
Dlouhoňovice	Žamberk	Dlouhoňovice 71, 564 01	00580899
Dolní Morava	Králíky	Králíky 35, 561 69	00580911
Hejnice	Žamberk	Hejnice 66, 564 01	00278831
Helvíkovice	Žamberk	Helvíkovice 3, 564 01	00580929
Jablonné nad Orlicí	Žamberk	Nám. 5 května 4, 561 64	00278963
Jamné nad Orlicí	Žamberk	Jamné nad Orlicí 280, 561 65	00278980
Kameničná	Žamberk	Kameničná 33, 564 01	00279013
Klášterec nad Orlicí	Žamberk	Klášterec nad Orlicí 122, 561 82	00279021
Králíky	Králíky	Velké nám. 5, 561 69	00279072
Kunvald	Žamberk	Kunvald 40, 561 81	00279099
Letohrad	Žamberk	Komenského 41, 561 51	00279129
Líšnice	Žamberk	Líšnice 226, 561 84	00279170
Lichkov	Králíky	Lichkov 203, 561 68	00279161
Lukavice	Žamberk	Lukavice 117, 561 51	00279200
Mistrovice	Žamberk	Mistrovice 138, 561 64	00279226

Mladkov	Králíky	Mladkov 95, 561 67	00279234
Nekoř	Žamberk	Nekoř 330, 561 63	00279269
Pastviny	Žamberk	Pastviny 32, 564 01	00279331
Písečná	Žamberk	Písečná 71, 561 70	00279358
Sobkovice	Žamberk	Sobkovice 1, 561 64	00580953
Studené	Žamberk	Studené 15, 561 64	00279651
Šedivec	Žamberk	Šedivec 57, 564 01	00279611
Těchonín	Žamberk	Těchonín 80, 561 66	00279633
Záchlumí	Žamberk	Záchlumí 98, 561 86	00279790
Žamberk	Žamberk	Masarykovo nám. 166, 564 01	00279846

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> realizace závěrů Strategického plánu rozvoje Orlicka podpora rozvoje cestovního ruchu a turistiky jako hlavního směru ekonomického a sociálního rozvoje území sdružení řešení systému veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti v zájmovém území sdružení řešení otázek zachování udržitelného způsobu života v obcích sdružení přeshraniční spolupráce s územně samosprávnými celky a jejich svazky v Polsku společný postup při řešení zaměstnanosti v zájmovém území svazku společný postup při řešení úkolů v oblasti zdravotnictví řešení úkolů ochrany ŽP společné řešení úkolů v oblasti informatiky a propagace poskytování služeb v oblasti cestovního ruchu a regionálního rozvoje společný postup při výstavbě infrastruktury v území sdružení pořádání konferencí, seminářů, školení řešení komplexního systému dopravní obslužnosti
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> valná hromada správní rada předseda sdružení místopředseda sdružení revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	

Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • volit a odvolávat členy správní rady • volit a odvolávat předsedu a místopředsedu sdružení • volit a odvolávat členy revizní komise • rozhodovat o přijetí nových členů sdružení • rozhodovat o zániku sdružení a o majetkovém vypořádání • schvalovat záměry a koncepci sdružení • rozhodovat o uzavření obchodních smluv, u nichž hodnota jednotlivého případu přesahuje částku Kč 500 000,-- • schvalovat výši ročního řádného případně mimořádného členského příspěvku • schvalovat dle zvláštního zákona rozpočet sdružení • schvalovat dle zvláštního zákona závěrečný účet sdružení • rozhodovat o ukončení členství ve sdružení z důvodu neplacení členských příspěvků
Usnášeníschopnost	Přítomnost členů, kteří disponují nadpolovičním počtem hlasů (1 hlas za každý započatý tisíc obyvatel dané obce; tj. každá obec má alespoň jeden hlas)
Správní rada	<ul style="list-style-type: none"> • možnost pověřit každého ze svých členů zastupováním sdružení při jednání se třetími osobami • připravovat návrh rozpočtu • připravovat návrh závěrečného účtu sdružení • připravovat návrh záměrů a koncepce sdružení • rozhodovat o uzavírání obchodních smluv, u nichž hodnota případu nepřesáhne Kč 500 000,- Kč • stanovovat počet zaměstnanců sdružení a rozhodovat o jejich odměnách na návrh manažera sdružení svazku • ukládat další úkoly revizní komisi, které nevyplývají z této smlouvy • navrhovat Valné hromadě členy revizní komise • vybírat a schvalovat manažera sdružení • zodpovídat za přenesení výsledků kontrol provedených revizní komisí sdružení zastupitelstvům členských obcí
Usnášeníschopnost	Při přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů správní rady
Předseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • samostatně zastupovat navenek sdružení při jednání s třetími osobami a připojovat svůj podpis k názvu sdružení
Místopředseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu svazku v době jeho nepřítomnosti
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • kontrolovat hospodaření s majetkem sdružení • kontrolovat hospodaření s finančními prostředky sdružení
Usnášeníschopnost	Není stanovami určena
Manažer svazku	<ul style="list-style-type: none"> • vykonávat práva a povinnosti zaměstnavatele vůči zaměstnancům sdružení vyjma uzavírání, změn a ukončování pracovně právních vztahů • zajišťovat chod a naplňování předmětu činnosti sdružení • účastnit se valné hromady a správní rady sdružení s hlasem poradním • podávat návrhy valné hromadě a správní radě sdružení

- v konkrétních případech zastupovat, na základě zmocnění správní radou, sdružení navenek

Financování DSO

- řádné a mimořádné příspěvky členů sdružení
 - konkrétní výši stanovuje valná hromada
- vlastní hospodářská činnost
- dotace a granty ze zdrojů veřejných i neveřejných
- dotace a granty ze zahraničních zdrojů a to zejména ze strukturálních a kohezních fondů Evropské unie případně z jiných finančních zdrojů Evropské unie

Závěr a doporučení

Sdružení obcí Orlicko je polyfunkčním činným svazkem, který sdružuje všech pět obcí náležejících do správního obvodu ORP Králíky a množství dalších obcí, které do daného ORP nenáležejí. Tento svazek se svojí činností zaměřuje na realizaci Strategického plánu rozvoje Orlicka. Vzhledem k velkému územnímu přesahu působnosti tohoto svazku, nejví se být tento svazek vhodným kandidátem na budoucí prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP Králíky.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Králíky působí pouze jediný dobrovolný svazek obcí (Sdružení obcí Orlicko), což je zjevně dáno především tím, že tento správní obvod je rozlohou poměrně malý a zahrnuje pouze pět obcí. Všechny tyto obce jsou však členy zmíněného svazku obcí a s meziobecní spoluprací mají již své zkušenosti.

Sdružení obcí Orlicko je svazek činný, který sice na daném území působí, ale má poměrně velký přesah územní působnosti do sousedních správních obvodů ORP. Jedná se o svazek polyfunkční, který se kromě aktivit směřujících k obecnému rozvoji zainteresovaného území zaměřuje také na oblast cestovního ruchu, protipovodňových opatření či na přeshraniční česko – polskou spolupráci.

4.1 Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že v rámci území správního obvodu ORP Králíky v současnosti neexistuje dobrovolný svazek obcí, který by se primárně zaměřoval na rozvoj tohoto regionu, přičemž doporučení vzešlé z této analýzy tak nemůže směřovat jinak než k rozvedení diskuze o případném vytvoření nového dobrovolného svazku, jež by se výhradně na tento region skutečně zaměřoval.

Je zřejmé, že území správního obvodu ORP Králíky nedisponuje velkým počtem obcí, a proto je též pochopitelná i tendence vytvoření nového dobrovolného svazku, který by představoval vhodnou platformu pro rozvoj území dotčeného ORP, odmítnout. Neformální spolupráce jednotlivých obcí je samozřejmě také přínosný krok, v jehož důsledku může dojít k zefektivnění výkonu veřejné správy a ke zkvalitnění obcemi poskytovaných služeb. Nicméně spolupráce sdružených obcí v rámci nově vytvořené právnické osoby, která by se skutečně zaměřovala primárně na rozvoj dotčeného území (tj. členskou základnu by tvořili pouze obce spadající do příslušného správního obvodu), by neměla být bez dalšího vylučována.

Takto koncipovaný dobrovolný svazek obcí se totiž může stát vhodným zázemím pro sdílení odborného poradenského servisu a zkušeností všemi pěti obcemi, a to aniž by musela být ve prospěch ostatních zatěžována personální složka některé z nich. Stejně tak jsou např. z hlediska případného společného postupu při zadávacích řízeních snazší postupy založené na zadání veřejné zakázky jediným subjektem než postupy spojených zadavatelů. V návaznosti na již uvedené je možné dodat, že projekt je postaven tak, aby jeho výstupy mohly být využity jako podpůrné argumenty v případě zjištění nutnosti legislativních změn v oblasti meziobecní spolupráce, a to ať už změn v rámci struktury meziobecní spolupráce, tak také změn v oblasti jejího financování.

Doporučení tak vede k rozvedení debaty o možnostech prohlubování (institucionalizace) meziobecní spolupráce a o výhodách/nevýhodách případného založení nového dobrovolného svazku obcí v rámci území správního obvodu ORP Králíky, který by sloužil jako subjekt podporující obce v jejich snaze o efektivní výkon veřejné správy.